



IPTM - Instituto Portuário e dos Transportes Marítimos, I.P.



**Estratégia Nacional para a Gestão Integrada na Zona Costeira - ENGIZC**

## **Dinamizando a Discussão sobre a Temática do Modelo de Governação**

### **O Papel das Áreas Portuárias na implementação da ENGIZC**

## 1. Modelo de Governança Proposto

- Abordagem Geral / Fundamentação
- Coerência Interna

## 2. Áreas Portuárias



## Actividades Associadas

- Sistema Portuário
  - Carga (Movimentação / Logística, etc)
  - Cruzeiros; Carreiras Fluviais;
  - Recreio Náutico; Marítimo-Turística, etc
  - Pesca
- Transporte Marítimo

Alinhamento com a ENGIZC ?

## Governança

Processo de { Tomada de decisão  
Implementação da decisão  
Monitorização e avaliação

Boa Governança - Atributos	
United Nations (1)	Governança Europeia (2)
Participada	Aberta
Transparente	Coerente
Inclusiva	Fléxivel
Equitativa	Coordenada
Responsável	Responsável
Presta Contas	Proporcional
Eficaz	Atende à:
Eficiente	- Subsidiariedade
Legalmente Enquadrada	- Co-regulamentação

### Actuação Formal (Vários Níveis - Suporte)

- Instrumentos de Planeamento
  - Modelos de Organização
  - Mecanismos e Processos
- (Auscultação, Divulgação, Monitorização, etc)

### Actuação Informal

(1) What is good governance

(2) Livro Branco 2001 Julho, 25



## Modelo de Governança – Proposta

Nível Conceptual Global >>>	Fundamentação / Atributos de boa governança
	Inovação (Abordagem / Focalização)

Solução Específica >>>	Maior Explicitação e Clarificação ?
	Coerência do Modelo ?

## Visão



## Modelo de Governança



### 1. Visão

- a) Duas dimensões centrais (Gestão e Conhecimento)
- b) Gestão insuficientemente formulada no modelo de Governança ?

### 2. Parece necessário:

- a) Nova plataforma de articulação ?
- b) Reformulação da segunda plataforma (cooperação) ?

### Fazendo:

- a) Intervir as entidades com efectivas responsabilidades de gestão ?  
(A APP e a ANM, não são entidades com responsabilidades de gestão)
- b) Alterando ou criando uma nova escala de intervenção (nível regional/ARH/Portos) ?

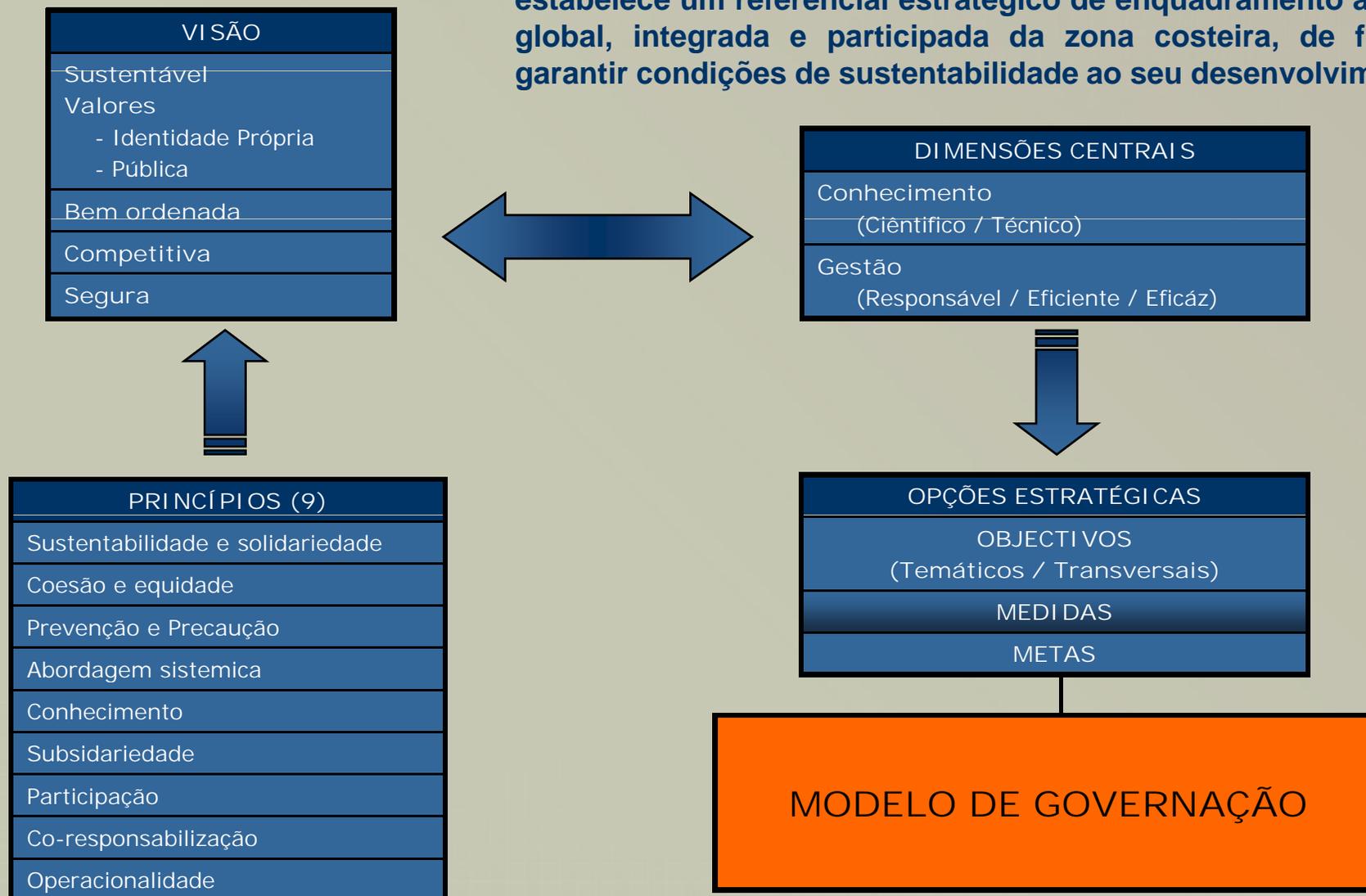
## Modelo de Governança

1ª Plataforma	Articulação Interministerial » » »	• Adequada para a gestão de projectos específicos ? • CIAM ?
	Concertação de Políticas » » »	
2ª Plataforma	Cooperação entre entidades » » »	Adequada ao nível macro ?
	Coordenação de Políticas e Intervenções » » »	
3ª Plataforma	Produção de Conhecimento » » »	

- Gestão Operacional
- Cooperação / Partilha

## ENGIZC

estabelece um referencial estratégico de enquadramento à gestão global, integrada e participada da zona costeira, de forma a garantir condições de sustentabilidade ao seu desenvolvimento.





MEDI D AS			OBSERVAÇÕES
<b>NORMATI VAS E DE GESTÃO</b>			
	M01	Reforçar e promover um quadro normativo específico para a gestão da zona costeira	
	M02	Incentivar e efectivar os mecanismos de gestão da zona costeira	Deleg. Competências Certificação Ambiental
	M03	Clarificar os procedimentos do licenciamento das principais actividades valorizadas de recursos específicos exercidas nas zonas costeiras	
<b>TEMÁTICAS</b>			
Ambiente Valores	M04	Completar a constituição de uma rede coerente e integrada de áreas protegidas marinhas	
	M05	Assegurar a implementação do programa de intervenção prioritária de valorização da zona costeira	
	M06	Promover a gestão integrada dos recursos minerais costeiros	Lei nº 49/2006 (Regul.)
Segurança	M07	Identificar e caracterizar as áreas de risco e vulneráveis e tipificar mecanismo de salvaguarda	
	M08	(Re)avaliar a necessidade de intervenções "pesadas" de defesa costeira através da aplicação de modelos multicritérios	
	M09	Incorporar nos planos de contingência os riscos específicos da zona costeira	IPTM (VTS, ISPS...) AP'S (VTS, PE)
Ordenamento	M10	Proceder ao inventário do domínio hídrico e avaliar a regularidade das situações de ocupação do domínio público marítimo	
	M11	Integrar no quadro dos instrumentos de gestão territorial a problemática da gestão integrada da zona costeira	
	M12	Criar um quadro de referência estratégica para o desenvolvimento de actividades económicas de elevado valor acrescentado dirigidas à valorização dos recursos marinhos	
Competitividade	M13	Promover a criação de condições favoráveis ao acolhimento e ao desenvolvimento de actividades da náutica de recreio e turismo costeiro sustentável	Valências Compl. Altern. Bandeira Azul
	M14	Promover publicações técnicas sobre as boas práticas para os usos e actividades sustentáveis da ZC	
Conhecimento	M15	Criar a plataforma de conhecimento de I&D para a zona costeira	Ligação à pratica
	M16	Assegurar uma formação académica técnica adequada às exigências da gestão integrada da zona costeira	
	M17	Promover o desenvolvimento de mecanismos de cooperação entre os estados e regiões em matéria de GIZC	
<b>MONI TORI ZAÇÃO</b>			
	M18	Desenvolver um programa nacional de monitorização dos sistemas costeiros, das comunidades bióticas e da qualidade ambiental	
	M19	Constituir a plataforma de cooperação que envolva instituições públicas e privadas e que seja um mecanismo para a interpretação integrada da evolução da zona costeira	Nível operacional ?
<b>PARTI CIPAÇÃO</b>			
	M20	Desenvolver um programa de informação e sensibilização sobre a zona costeira	Entidades ligadas à formaç.

## Opções Estratégicas da ENGI ZC



### 1. Opções ?

Opções » Solução

- Natureza dos problemas
- Horizonte temporal adequado à sua resolução
- Escala ajustada à sua abordagem

### 2. Centralização / Desconcentração / Descentralização

### 3. Cooperação público/privada – pública/pública (gestão)

## 1. Modelo de Governança Proposto

- Abordagem Geral / Fundamentação
- Coerência Interna

## 2. Áreas Portuárias



## Actividades Associadas

- Sistema Portuário
  - Carga (Movimentação / Logística, etc)
  - Cruzeiros; Carreiras Fluviais;
  - Recreio Náutico; Marítimo-Turística, etc
  - Pesca
- Transporte Marítimo

Alinhamento com a ENGIZC ?



## Sistema Portuário Nacional Portos Comerciais



## Movimentação de Mercadorias nas AP's + IPTM (2008)

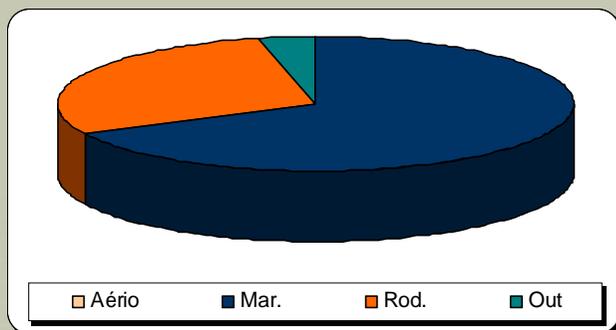
MERCADORIAS (tons) CARGA GERAL	TOTAL AP'S + IPTM	
	2008	
Fraccionada	4.931.633	
Contentorizada *	11.400.241	
Ro-Ro	360.722	
Sub-total	16.792.596	
GRANÉIS SÓLIDOS	17.094.606	
GRANÉIS LÍQUIDOS	29.105.968	
<b>TOTAL</b>	<b>62.993.170</b>	

\* - Carga contentorizada não incluindo tara

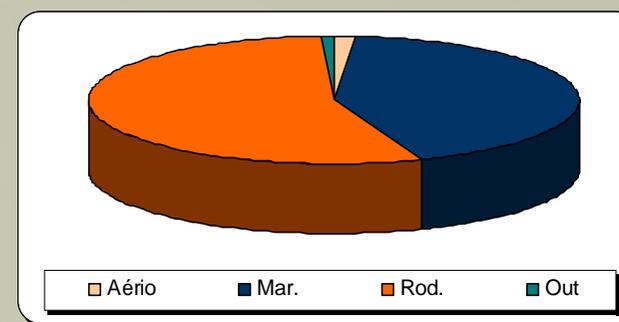
Fonte: IPTM / INE

## Estrutura do Comércio Externo de Portugal com o Mundo em 2007 por Modos de Transporte

Importação com o Mundo por modos de transporte



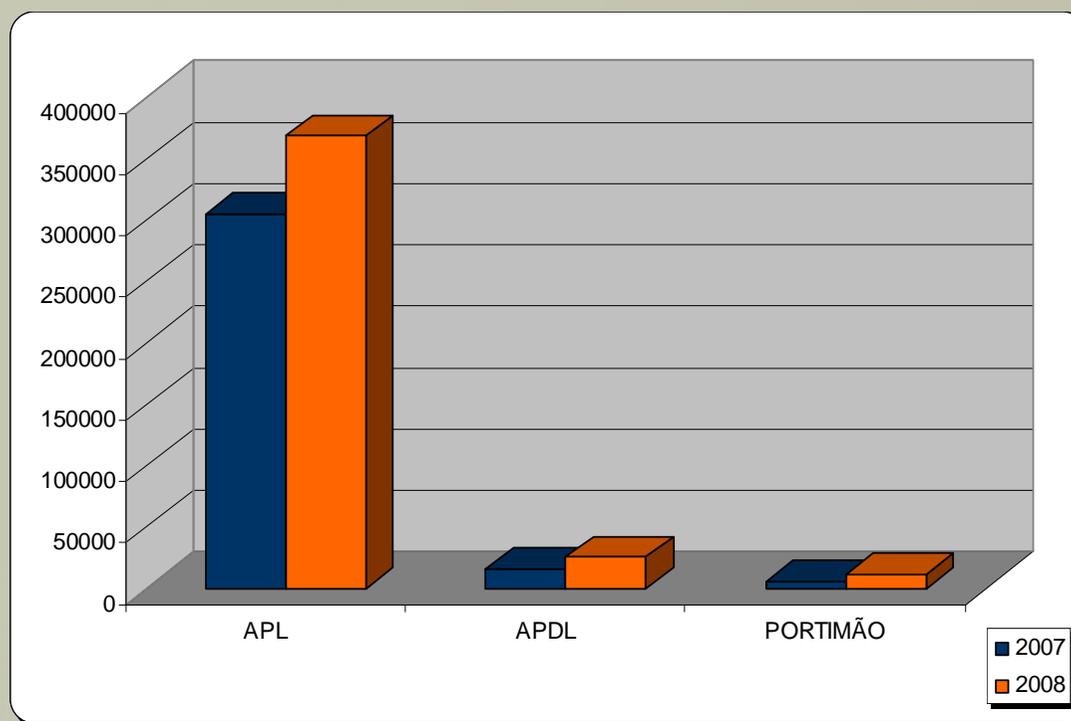
Exportação com o Mundo por modos de transporte



## Evolução do Número de Passageiros em Cruzeiros nos Portos do Continente

ANO	APL	APDL	Portimão	Total
2007	305.185	15.863	5.798	326.846
2008	368.588	25.465	11.217	405.270

Fonte: IPTM



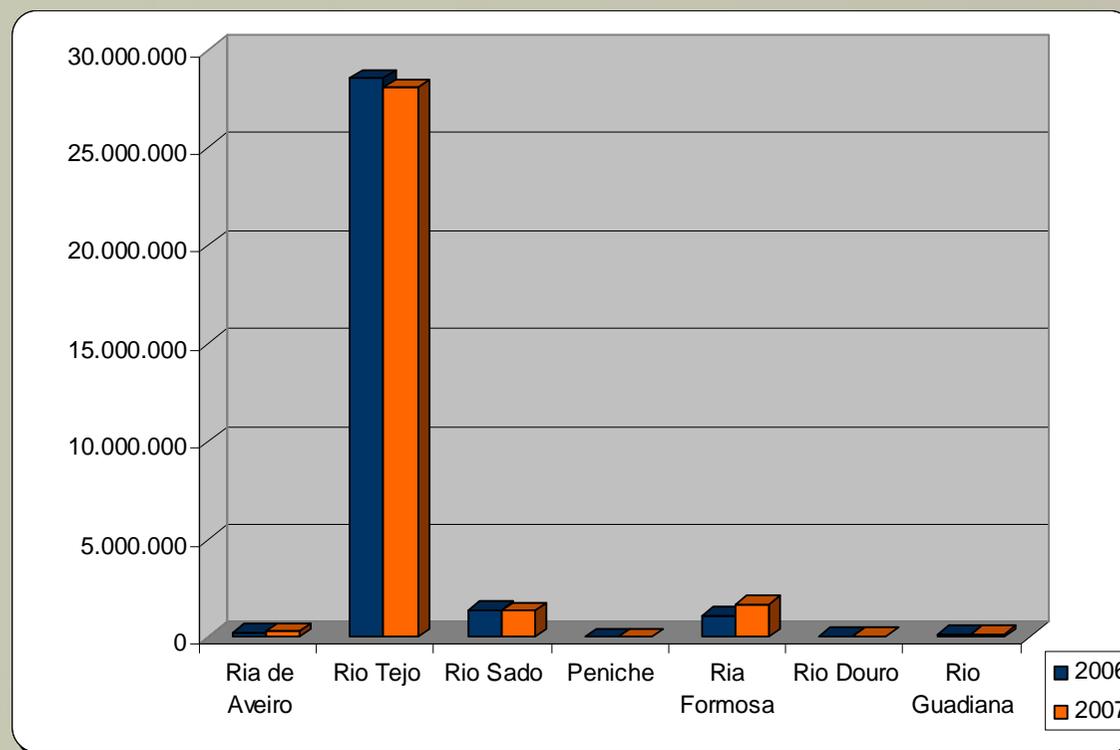


## Número de Passageiros Transportados nas Carreiras Fluviais

	Rio Douro *	Ria de Aveiro	Peniche *	Rio Tejo	Rio Sado	Ria Formosa	Rio Guadiana
2006	72.000	216.540	16.000	28.563.295	1.368.288	1.107.281	182.180
2007	72.000	289.906	16.000	28.073.802	1.332.565	1.657.846	183.838

\* Estimativa

Fonte: INE





## Portos de Recreio do Continente

Zona Geográfica	Infra-Estrutura	Calado Máximo	Nº de Postos de Amarração
Norte	Viana da Marina – Viana do Castelo	3,0 m	307
	Marina da Póvoa – Póvoa do Varzim	3,0 m	241
	Marina Porto Atlântico – Leça da Palmeira	2/3,5 m	240
	Pólo Fluvial do Freixo – Porto		76
	Marina Angra do Douro – Covelo/Gondomar	3,5 m	350
Sub-total			1.204
Centro	Marina da Torreira – Aveiro	3,0 m	150
	Porto de Recreio da Figueira da Foz	3,0 m	200
	Núcleo de Recreio do Porto da Nazaré	3,5 m	128
	Marina da Ribeira - Peniche	3,5 m	140
Sub-total			618
Lisboa e Vale do Tejo	Marina de cascais	8,0 m	650
	Porto de Recreio de Oeiras	3,0 m	274
	Doca de Recreio do Bom Sucesso – Lisboa	1,5 m	163
	Doca de Recreio de Belém – Lisboa	2,0 m	194
	Doca de Recreio de Santo Amaro – Lisboa	3,0 m	331
	Doca de Recreio de Alcântara – Lisboa	10,5 m	442
	Porto de Recreio de Sesimbra	5,0 m	234
	Doca de Recreio das Fontainhas – Setúbal	3,0 m	150
Marina de Troia	4,0 m	187	
Sub-total			2.625
Alentejo	Porto de Recreio de Sines	8,0 m	230
Sub-total			230
Algarve	Marina de Lagos	3,0 m	462
	Marina de Portimão	5,0 m	620
	Marina de Albufeira	4,0 m	475
	Marina de Vilamoura	4,0 m	953
	Doca de Recreio de Faro	2,0 m	501
	Porto de Recreio do Guadiana	3,0 m	360
Sub-total			3.371
TOTAL			8.058

## Desembarque de Pescado por Lota (Continente)

Delegações	2008 (Unidades Toneladas)
Viana do Castelo	1.568
Póvoa do Varzim	2.548
Matosinhos (1º)	36.496
Aveiro	13.878
Figueira da Foz	14.987
Nazaré	4.673
Peniche (3º)	16.402
Cascais	499
Sesimbra (2º)	18.955
Setúbal	5.231
Sines	12.456
Lagos	2.944
Portimão	8.294
Olhão	15.585
Tavira	1.831
Vila Real de Santo António	1.870
<b>TOTAL</b>	<b>158.223</b>

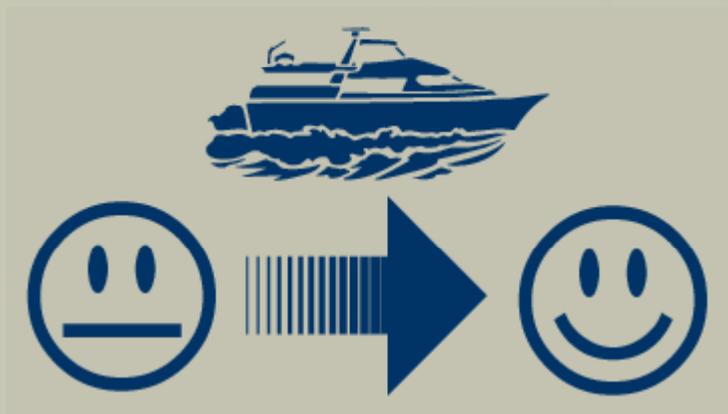
Fonte: DGPA

## Sistema Portuário

Os portos e as actividades têm grande impacto no território:

- Ambiental
- Económico
- Social

Alinhamento com a ENZIGC ?



- Esforço contínuo considerável nos últimos anos para criação de condições de alinhamento

- Tem havido melhorias

Existem condições para construir o alinhamento, isto é:

- De sustentabilidade do desenvolvimento !
- De boa Governança !



## Transporte Marítimo Alinhamento com a ENGIZC ?

### Modelo de Governança

- 1) Liberalização / Internacionalização
- 2) Regulação Supra-Nacional (U.E. / IMO / ILO)
- 3) Conhecimento de vanguarda / motor de investigação científica / técnica
- 4) Escrutínio Internacional

### Apesar disso, subsistem problemas:

- 1) No exercício corrente da actividade (em boa prática)
  - Emissão de Gases (Investigação científica / técnica)
  - Águas de Lastro (Investigação científica / soluções de gestão)
- 2) Navios Sub-Standard (Erradicação progressiva)
- 3) Práticas Ilegais (PSC, FSC, CSC, - Lista Branca / Lista Negra, etc)
- 4) Acidentes / Incidentes (Vigilância / Actuação)

## Áreas Portuárias (Portos Comerciais) Alinhamento com a ENGIZC ?

Princípios Enquadradores – Estratégia / Objectivos / Políticas – OESMP (2006)

- 1) Focalização nas atribuições centrais (Portos)
- 2) Co-modalidade sectorial (Optimização modal)
- 3) Especialização funcional / Perfil dos portos (aptidão / mercado e território)
- 4) Co-opetition (Cooperação estratégica – concorrência)
- 5) Orientação à procura
- 6) Optimização da ocupação territorial
  - Área de jurisdição funcional
  - Exploração mais eficiente das áreas existentes (enquadramento, reordenamento, etc)
  - Níveis de utilização / limiares de capacidade

## Áreas Portuárias (Portos Comerciais) Alinhamento com a ENGIZC ?

Princípios Enquadradores – Estratégia / Objectivos / Políticas  
Modelo de Organização

7) Integração do sistema portuário ao nível da gestão (portos principais / secundários)

8) Parcerias

- Modelo Land-lord (Público / Privado)
- Gestão dominial partilhada (Público / Público)





## Áreas Portuárias (Portos Comerciais) Alinhamento com a ENGIZC ?

### Instrumentos Regulamentares de Suporte (2006/2009)

- 1) Plano Estratégico de Transportes ..... (Multisectorial - 2009)
- 2) Planos Estratégicos Sectoriais ..... (Unisectoriais – 2006/2009)
- 3) Estratégia Nacional Marítimo Portuária ..... (ENMP – 2006)
- 4) Plano Nacional Marítimo Portuário ..... (2009/2010)
  - Tradução territorial da ENMP
  - Âmbito Nacional – Plano Sectorial
- 5) Avaliação Ambiental Estratégica do PNMP
- 6) Relatório Sectorial Consolidado ..... (2009 e seguintes)
  - Visão Sectorial Global / Anual e Plurianual
- 7) Planos Estratégicos dos Portos ..... (PEP's 2009/2010)
  - Componente territorial integrada no PNMP
- 8) Relatório de Empresa / Relatório de Sustentabilidade ..... (2008 e seguintes)
- 9) Planos Plurianuais de Dragagens ..... (2010 e seguintes)
- 10) Planos de Resíduos
  - Precaução / Prevenção / Dissuasão
  - Poluidor / Pagador
- 11) Sistemas de Qualidade (Futura Certificação) – Metas Realistas
- 12) Regulamentos de Exploração dos Portos



## Áreas Portuárias (Portos Comerciais) Alinhamento com a ENGIZC ?

### Outros Instrumentos (Gestão / Prevenção / Actuação)

- 1) Esquemas de Separação de Tráfego (Regulação)..... (Nacional)
- 2) VTS Costeiro / VTS's Portuários / AIS ..... (Nacional)
- 3) LRIT (Seguimento Navios Longa Distância - Satélite)..... (IMO / UE / EMSA)
- 4) Safe Sea Net (Ligação centros de dados)..... (Nacional / UE / EMSA)
  - Notificações Portuárias
  - Notificação Cargas Perigosas
  - Seguimento de Navios
- 5) Clean Sea Net ..... (U.E. / EMSA)
  - (Detecção de Poluição Via Satélite - Imagens)
- 6) Plano de Acolhimento de Navios em Dificuldade ..... (Nacional / U.E. / EMSA)
- 7) Plano Mar Limpo (conjunto acções que integram várias fontes inf.) ..... (Nacional)
  - (Planos de Emergência dos Portos, etc)
- 8) Meios de Actuação (em coordenação)
  - Associados ao Plano Mar Limpo .....(Nacional)
  - Associados à EMSA (Navio operacionalizado a partir de Sines) .....(Regional / UE)

## Áreas Portuárias (Portos Comerciais) Alinhamento com a ENGIZC ?

### Enquadramento Geral

Regulamentar

Lei da Água, etc

PNPOT

PROT's

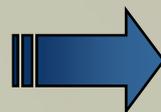
POEMarítimo

PRHidrográficos

POEstuários

AEAmbiental

AIAmbiental



### Articulação

Orgãos / Mecanismos

Conselho Nacional da Água

Conselhos Consultivos (IPTM)

Plataformas (a criar), etc





**MUITO  
OBRIGADA**